

# ABC

del

## Sistema de Administración del Territorio - SAT en Colombia



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Embajada de Suiza en Colombia  
Cooperación Económica y Desarrollo (SECO)



SwissTierras  
COLOMBIA



El futuro  
es de todos


DNP  
Departamento  
Nacional de Planeación

# ABC

del

## Sistema de Administración del Territorio - SAT en Colombia

Autores::

 Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra  
  
Embajada de Suiza en Colombia  
Cooperación Económica y Desarrollo (SECO)

 **SwissTierras**  
COLOMBIA



El futuro  
es de todos

DNP  
Departamento  
Nacional de Planeación

© Febrero 2021

# ABC

DEL SISTEMA  
DE ADMINISTRACIÓN  
DEL TERRITORIO  
SAT

## 01

### EL SISTEMA DE ADMINISTRACIÓN DEL TERRITORIO - SAT

1. El presente documento es una versión gráfica y didáctica de los aspectos más importantes de la concepción de la Administración del Territorio que Colombia impulsa enfocado principalmente en dos objetivos:
  - Volver eficiente al Sistema en su conjunto, para que los servicios al ciudadano sean ágiles, transparentes y accesibles .
  - Promover la coordinación institucional sobre las decisiones sobre el territorio, a través de la estandarización y disposición de la información.
2. El Sistema de Administración del Territorio - SAT constituye una política del Gobierno de Colombia que busca armonizar los principales procesos de transformación de la gestión del territorio.
3. Las acciones planteadas de esta política dan continuidad a lo establecido en la estrategia para la implementación de la Política Pública de Catastro Multipropósito, ya que se alinean con los compromisos en materia de transformación digital del Estado y plantean los cimientos para la formalización del Sistema de Administración del Territorio.



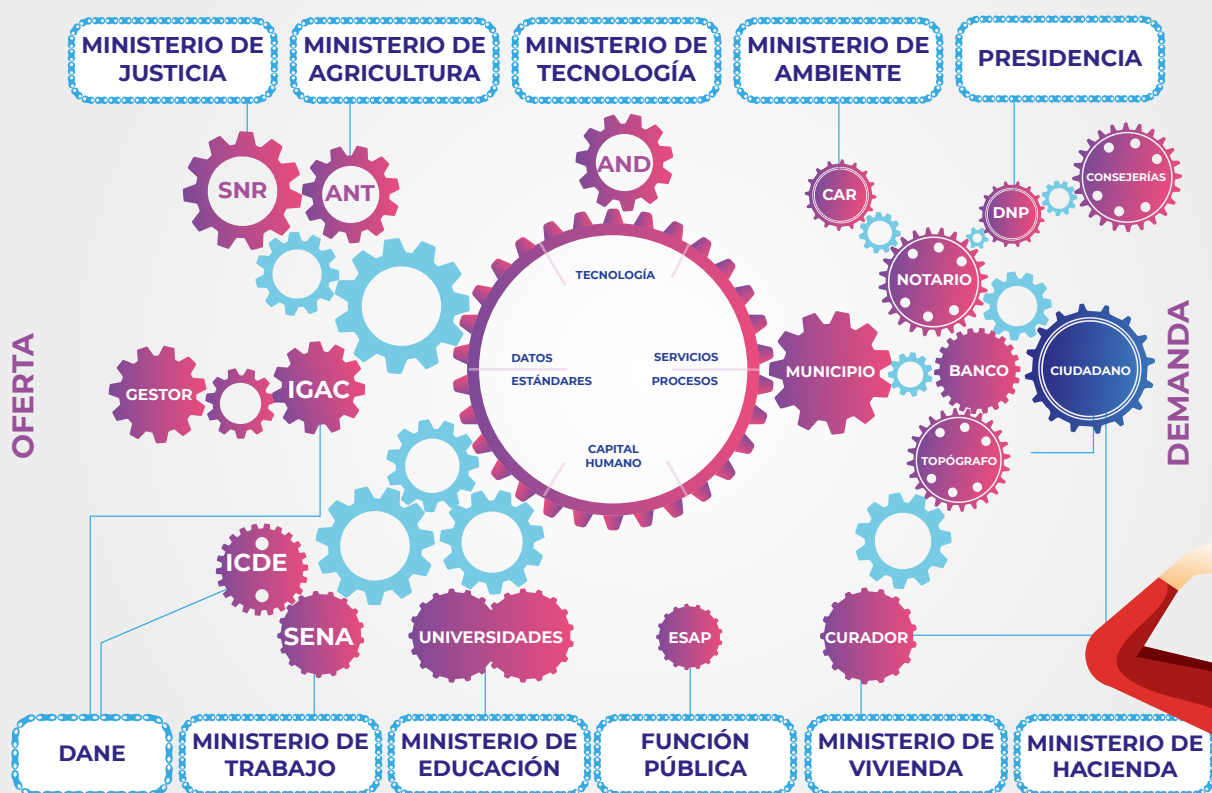
# ABC

DEL SISTEMA  
DE ADMINISTRACIÓN  
DEL TERRITORIO  
SAT

## 02

### LA ADMINISTRACIÓN DEL TERRITORIO HOY EN DÍA EN COLOMBIA

## LA ADMINISTRACIÓN DEL TERRITORIO



\* Anexo de siglas al final del documento



Actualmente Colombia tiene actores, normas y tecnologías para la administración del territorio que **buscan afinar su funcionamiento como sistema.**





# ABC

DEL SISTEMA  
DE ADMINISTRACIÓN  
DEL TERRITORIO  
SAT

## 03

### ¿QUÉ ES ENTONCES UN SISTEMA DE ADMINISTRACIÓN DEL TERRITORIO?

Un Sistema de Administración del Territorio - SAT, es un entorno completo de instituciones, leyes y procesos, donde los ciudadanos solicitan trámites, permisos o licencias relacionadas con el territorio y, las instituciones toman decisiones para promover el desarrollo. **Es como una “maquinaria” que necesita que todas sus piezas trabajen de forma coordinada para ser efectiva.**



**Un Sistema de Administración del Territorio - SAT,** busca que la “maquinaria” en su conjunto que interviene en la administración del territorio y que incluye personas, instituciones, entidades, municipios, notarios y curadores, entre otros, estén en sintonía para que los servicios y trámites al ciudadano se simplifiquen.



Un Sistema de Administración del Territorio - SAT, busca asimismo que la información que las instituciones tienen sobre el territorio sea estandarizada, para que el ciudadano pueda ver a través de una plataforma tecnológica su información completa y transparente.

De este modo las instituciones que accedan a esta información podrán a su vez actuar de manera coordinada y eficiente.

# ABC

DEL SISTEMA  
DE ADMINISTRACIÓN  
DEL TERRITORIO  
**SAT**

## 04

### ¿POR QUÉ HACE FALTA AFINAR EL ACTUAL SISTEMA DE ADMINISTRACIÓN DEL TERRITORIO - SAT DE COLOMBIA?



1

El acceso público a la información territorial es insuficiente y por último, **hay deficiencia en la prestación de servicios al ciudadano** en lo relacionado con la administración del territorio.

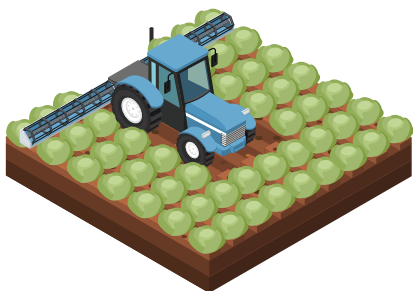
2

Existen contradicciones y conflictos por decisiones que se toman sobre el territorio desde los tres niveles de Gobierno (nacional, departamental y municipal). **Hay debilidad en la información, lo que dificulta una visión integral del territorio.**



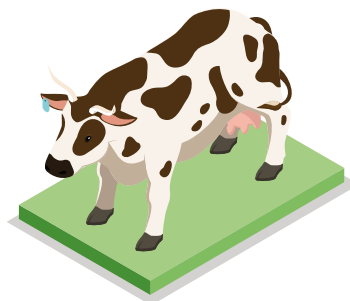
3

La débil gobernanza propicia la deforestación, el crecimiento de la frontera agrícola sobre áreas de importancia ambiental y facilita la explotación inadecuada del suelo.



4

Existen conflictos por la toma de decisiones sobre el territorio con análisis limitados y sin visión integral. **Hay además dificultades en procesos agrarios y dinámicas inadecuadas en el mercado inmobiliario que facilitan la apropiación ilegal del territorio.**



# ABC

DEL SISTEMA  
DE ADMINISTRACIÓN  
DEL TERRITORIO  
**SAT**

## 05

**AHORA VEAMOS ESTA HISTORIA...  
SOBRE CÓMO FUNCIONA EL  
SISTEMA DE ADMINISTRACIÓN DEL  
TERRITORIO SAT EN COLOMBIA EN  
LA ACTUALIDAD.**

Me gusta ese predio y se ve  
bueno para ponerlo a  
producir...

Claro que si vecino, yo se lo  
vendo



En Colombia existen  
normas y  
procedimientos de  
como hacer un  
trámite sobre el  
territorio.



# ABC

DEL SISTEMA  
DE ADMINISTRACIÓN  
DEL TERRITORIO  
SAT

# 06

¿Cómo va mi trámite vecino?

Eh... eso va a estar como demorado amigo...

## ¿Sabías que...

En Sincelajo, la inscripción de compraventa de un predio, requiere pasar por 8 intermediarios, lo que demora como mínimo 48 días? Mientras que en Neiva, se demora 30 días y debe pasar por 6 intermediarios.

Fuente: (2018) [www.doingbusiness.com](http://www.doingbusiness.com)

¿Por dónde va mi trámite?

¿A cuántas ventanillas debo ir?

¿Cuánto se va a demorar?

¿El predio tiene restricciones?

¿Por qué me piden este requisito?

# ABC

DEL SISTEMA  
DE ADMINISTRACIÓN  
DEL TERRITORIO

## SAT

# 07

COMO VIMOS EN LA HISTORIA ANTERIOR,  
HOY EN DÍA REALIZAR UN TRAMITE SOBRE  
EL TERRITORIO ES COMPLEJO.

POR ESO, PARA OPTIMIZAR EL SISTEMA  
DE ADMINISTRACIÓN DEL TERRITORIO -  
SAT, SE NECESITA UNA POLÍTICA PÚBLICA.

Y ESA POLÍTICA, ES EL CONPES SAT.

LO INVITAMOS A LEERLO AQUÍ:

Documento

## CONPES

CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL  
REPÚBLICA DE COLOMBIA  
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

4007

ESTRATEGIA PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA GOBERNANZA EN EL  
SISTEMA DE ADMINISTRACIÓN DEL TERRITORIO

26 DE OCTUBRE DE 2020

MÁS INFORMACIÓN  
[WWW.DNP.GOV.CO](http://WWW.DNP.GOV.CO)



El futuro  
es de todos

DNP  
Departamento  
Nacional de Planeación

# ABC

DEL SISTEMA  
DE ADMINISTRACIÓN  
DEL TERRITORIO  
SAT

## 08

### AHORA CONOZCA LOS ACTORES DEL CONPES SAT

Departamento Nacional de Planeación - DNP

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC

Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio - MINVIVIENDA

Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - MINAGRICULTURA

Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible - MINAMBIENTE

Ministerio de Defensa - MINDEFENSA

Ministerio de Justicia y del Derecho - MINJUSTICIA

Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE

Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones - MINTIC

Departamento Administrativo de la Función Pública - FUNCIÓN PÚBLICA

Agencia Nacional de Tierras y de la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria - ANT

Ministerio de Minas y Energía, a través de la Agencia Nacional de Minería - MINENERGÍA

Dirección Marítima Colombiana - DIMAR

Superintendencia de Notariado y Registro - SNG

El Sistema de Administración del Territorio también prevé impulsar la participación por parte de comunidades, sectores, gremios, la academia y demás interesados en la producción y el mantenimiento permanente de la información oficial, a través de diferentes mecanismos colaborativos, sumados al desarrollo de las capacidades territoriales en el uso de información.





### POR ESO, OPTIMIZAR EL SISTEMA DE ADMINISTRACIÓN DEL TERRITORIO - SAT TRAERÁ LOS SIGUIENTES BENEFICIOS:



Será un ecosistema digital que facilite los trámites del ciudadano.



#### BENEFICIOS PARA LAS INSTITUCIONES

Gestionar en integración con otras instituciones que actúan sobre el territorio.

#### BENEFICIOS PARA EL CIUDADANO

Conocer la información de su predio y si este tiene restricciones de uso.

Saber el estado de su trámite desde su computador o teléfono.

Trámites más sencillos y rápidos.

Presentar requisitos ante una ventanilla única.

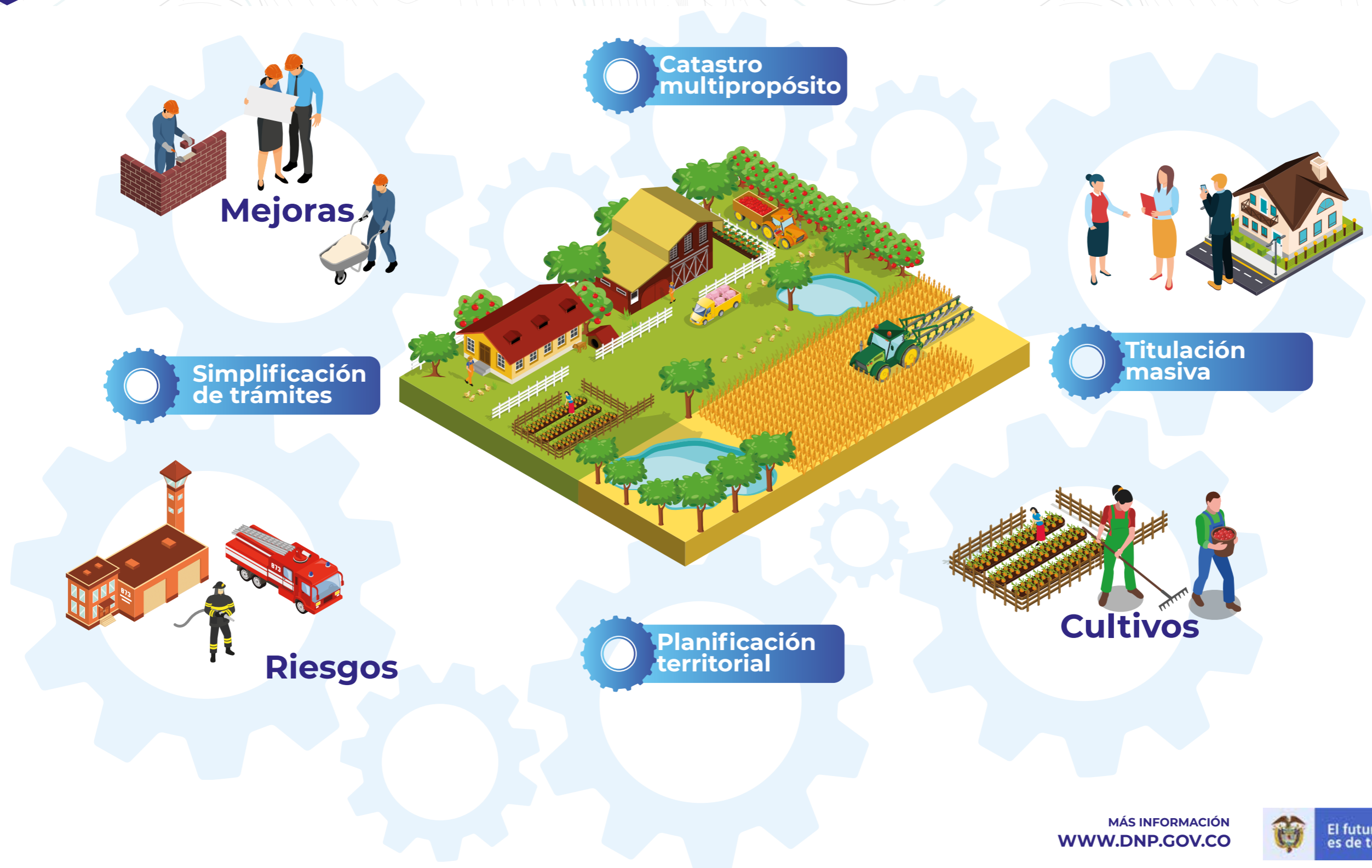


Disponer de su información para ser consultada por los ciudadanos y otras instituciones.

Estarán alineadas y coordinadas para mejorar los servicios al ciudadano.



ASI, EL SISTEMA DE ADMINISTRACIÓN DEL TERRITORIO - SAT, BUSCA  
ALINEAR LAS INICIATIVAS DEL PAÍS, SOBRE EL TERRITORIO.



## ¿Y POR QUÉ EL CATASTRO MULTIPROPÓSITO ES IMPORTANTE EN EL MARCO DEL SISTEMA DE ADMINISTRACIÓN DEL TERRITORIO - SAT?

- El SAT complementa el Catastro Multipropósito, en aspectos como la gobernanza de los objetos territoriales que crean derechos, restricciones y responsabilidades así como agregando mayor valor a los beneficios que debe percibir el ciudadano, en cuanto a mejora y simplificación de los tramites relacionados con el territorio.
- El Catastro Multipropósito promueve que, toda la información relacionada con el territorio, como áreas protegidas, planes de ordenamiento y zonas de riesgo, esté disponible en un entorno digital y se puedan conocer las implicaciones respecto a los predios.
- La política del SAT aporta acciones para que esto se logre mediante la modernización de la infraestructura colombiana de datos espaciales, como fuente oficial para la consulta y toma de decisiones sobre el territorio.



El CONPES SAT fortalece la implementación de la política de Catastro Multipropósito, así como los compromisos del país en materia de transformación digital y da los cimientos para la formalización del Sistema de Administración del Territorio - SAT.



12

## EL SISTEMA DE ADMINISTRACIÓN DEL TERRITORIO - SAT Y 5 RESPUESTAS PARA LOS COLOMBIANOS

Beneficios del Sistema de Administración del Territorio - SAT, a la hora de hacer un trámite sobre un predio.

**¿PUEDO HACERLE SEGUIMIENTO A MI TRÁMITE?**

Con el SAT, el ciudadano podrá hacer el seguimiento de los tramites de compra y venta de predios. A través de una APP se podrá saber donde está un trámite y en que estado se encuentra.

**¿A CUÁNTAS VENTANILLAS DEBO IR?**

Con el SAT surgirá una ventanilla única que integrará actores (como notario, topógrafo, curador, catastro, registro, Corporaciones Autónomas Regionales, Etc.) y de este modo será mayor el beneficio que obtienen los colombianos.

**¿CUÁNTO TIEMPO TARDARÁ ESTE TRÁMITE?**

Con el SAT se podrá reducir el tiempo y conocer el avance de un trámite sobre un predio.

Los colombianos involucrados en el trámite de un predio podrán saber con exactitud la ubicación de un predio en cuestión.

**¿DÓNDE ESTÁ MI PREDIO?**

MÁS INFORMACIÓN  
[WWW.DNP.GOV.CO](http://WWW.DNP.GOV.CO)

**¿MI PREDIO ESTÁ DENTRO DE UNA CONCESIÓN MINERA?**



El futuro es de todos

DNP  
Departamento  
Nacional de Planeación



# 13

## EL SISTEMA DE ADMINISTRACIÓN DEL TERRITORIO - SAT Y 5 RESPUESTAS PARA QUIENES TOMAN DECISIONES



**¿PUEDO DAR RESPUESTA AL TRÁMITE DEL CIUDADANO?**



**¿QUIÉN YA REVISÓ ESTE TRÁMITE?**

El SAT busca integrar los trámites para reducir tiempos y contradicciones.



**¿QUIÉN REQUIERE ESTA INFORMACIÓN?**

El SAT promueve el acceso a la información del territorio que se necesita para tomar decisiones correctas.



**¿CUÁNTOS PREDIOS SON DE MI RESPONSABILIDAD?**

El SAT integra toda la información predial en una sola infraestructura de datos espaciales, con acceso abierto y estandarizado.



MÁS INFORMACIÓN  
[WWW.DNP.GOV.CO](http://WWW.DNP.GOV.CO)

**¿QUÉ PREDIOS ESTÁN EN ESTÁ ÁREA PROTEGIDA?**

Al conocer qué predios están dentro de, se pueden definir las políticas más adecuadas.



El futuro es de todos

DNP  
Departamento Nacional de Planeación



# ABC

DEL SISTEMA  
DE ADMINISTRACIÓN  
DEL TERRITORIO  
SAT

# 14

## EN CONCLUSIÓN

### BENEFICIO

La política de gobernanza del **Sistema de Administración del Territorio** traerá a Colombia un beneficio integrador de los principales esfuerzos de transformación que en esta materia está haciendo el país.

### IMPLICACIONES

Que el Sistema de Administración del Territorio - SAT, facilite la **coordinación entre las instituciones** que toman decisiones sobre la planificación y desarrollo es un aporte significativo, sin embargo, el enfoque en la mejora de los servicios al ciudadano materializará la razón de ser del servicio público.











### LLAMADO A LA INTEGRACIÓN

El CONPES 4007 representa un significativo reto para las instituciones que participan, especialmente porque por medio de este instrumento, se presenta una visión integrada de la **mejora continua** que debería mantenerse en el tiempo, pero también debe presentar resultados inmediatos que el ciudadano está esperando en aspectos como la titulación masiva, la actualización del catastro y la disposición de la realidad territorial mediante tecnologías abiertas.

**Extendemos nuestra invitación a formar parte del importante reto que representa la transformación del Sistema de Administración del Territorio - SAT.**



## Anexo de siglas

-  SNR: Superintendencia de Notariado y Registro.
-  ANT: Agencia Nacional de Tierras.
-  AND: Agencia Nacional Digital.
-  CAR: Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible.
-  DNP: Departamento Nacional de Planeación.
-  IGAC: Instituto Geográfico Agustín Codazzi.
-  ICDE: Infraestructura Colombiana de Datos Espaciales.
-  SENA: Servicio Nacional de Aprendizaje.
-  ESAP: Escuela Superior de administración Pública
-  DANE: Departamento Administrativo Nacional de Estadística.

# ABC

del

## Sistema de Administración del Territorio - SAT en Colombia



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Embajada de Suiza en Colombia  
Cooperación Económica y Desarrollo (SECO)



SwissTierras  
COLOMBIA



El futuro  
es de todos

DNP  
Departamento  
Nacional de Planeación

© Febrero 2021